



协同推进高标准农田高质量建设

赵明

农业农村部耕地质量监测保护中心

2022-7-21



目录



我国农田建设发展历程



高标准农田建设发展形势



高标准农田建设目标任务



协同推进高标准农田建设



一、我国农田建设发展历程





我国农田建设已有**五千多年历史**，自大禹治水始，**农田建设在相当长一段时期内以农田水利建设为主要内容**。

农田水利历经秦汉时期、隋唐至北宋时期、明清两代三个大发展时期，颁布了农田水利法令，设立了全国各路主管农田水利的官吏，筑堤围垦，兴建水利工程，促进了农田水利的大发展，也大大推动了当时社会经济的发展。

都江堰、郑国渠和灵渠等多项灌溉工程，历经千年，依然发挥着重要的引水灌溉等功能，保障了区域内的农田灌溉，提高了粮食生产能力。



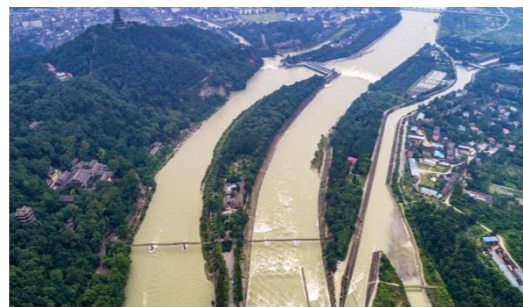
新中国成立以来，经过半个多世纪大规模的农田基本建设，兴修了大量的农田水利工程，全国80%以上的易涝耕地和中低产田得到了不同程度的治理，农业抗御水旱灾害能力大大提高，为我国农业生产的稳步发展和人民生活的改善提供了重要的物质保证。

建国后，我国农田建设的历程大致可以分为**改革开放前**、**改革开放后**两大阶段。

我国农田建设发展历程

改革开放前（1949-1977年）：这一时期，我国农田建设管理重心是农田水利建设和提升农田有效灌溉面积。

- （一）农田水利恢复建设时期（1949—1952年）
- （二）农田灌溉网络基础建设时期（1953—1957年）
- （三）农田建设“大干快上”时期（1958—1961年）
- （四）农田建设调整时期（1962—1965年）
- （五）农田建设“停滞与恢复时期（1966—1977年）



我国农田建设发展历程（改革开放前）

（一）农田水利恢复建设时期（1949—1952年）

开始**大规模开垦荒地和开展土地改良**工作。一方面大力整顿原有的灌溉排水工程，一方面广泛开展以小型水利为主的群众性农田水利建设。积极发动与组织群众力量，大量举办塘堰、沟洫、小型渠道、井、泉和水土保持等比较简单而有效的水利工程，掀起了发动群众兴修水利的高潮。

（二）农田灌溉网络基础建设时期（1953—1957年）

农田水利建设的重点由恢复整顿原有灌溉排水工程为主，转变为有计划、有步骤地兴修新的工程设施，抗御水旱灾害。修建了淮河、黄河、长江、海河和辽河等流域大型水利水电工程和农田灌溉网络，奠定了我国农田水利设施建设的坚实基础。

（三）农田建设“大干快上”时期（1958—1961年）

较大规模以**改土治水为中心**的农田建设，主要内容包括平整土地、修筑梯田、改造坡耕地、兴修农田水利、改良土壤、建设农田防护林、配套农业生产输配电设施等。同时，大范围开展治沙治碱，对全国主要的低产土壤（包括盐碱土、沼泽土、红壤、冷浸田、咸酸田等）进行综合治理。

（四）农田建设调整时期（1962—1965年）

全国提出“**农业学大寨**”口号，农田基本建设趋于**山水田综合治理**，以分期分批建成旱涝保收高产稳产农田为中心内容，辅以土地平整和田渠路林综合配置。

（五）农田建设“停滞与恢复时期（1966—1977年）

1976年10月，先后召开2次农田基本建设会议，有效运用了开荒造田、平整土地、灌溉排水等综合措施。

我国农田建设发展历程

改革开放后的农田建设（1978-至今）：各部门开展了以开荒、土地平整、土地整治、土地开发整理、农田水利建设、农业综合开发、耕地质量保护提升等农田建设活动。

农田建设也经历了单纯注重“数量”转变为“数量”质量并重，再到耕地数量质量生态并重三位一体的发展过程。

- （一）数量为主时期（1978—1987年）
- （二）开发保护并举时期（1988—1997年）
- （三）加快发展时期（1998—2007年）
- （四）逐步聚焦时期（2008—2017年）
- （五）集中统一管理时期（至今）

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（一）数量为主时期（1978—1987年）：农田建设仍是以开垦荒地为主，增加耕地数量。

1978《政府工作报告》：组织国营农场和人民公社有计划地开垦荒地，使耕地面积逐年有较多的增加。

1982年中央一号文件：小型农田水利建设要继续积极量力进行，讲求实效。

1983年中央一号文件：“其它小型农田基本建设和服务设施所需要的投资主要依靠农业本身的资金积累和劳动积累。凡需动用民力的，都必须坚持量力而行的原则。

这一时期的农田建设主要围绕土地平整和农田基本建设展开，在全国范围内开展了农田建设工程实践，农田建设仍主要集中在农田水利建设方面。

乡镇企业的迅猛发展，占用了大量的耕地，使得耕地急剧减少。

1986年

中央一号文件《农村工作的部署》要求制定“严格控制非农建设占用耕地的条例”

国务院发布《关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知》

国务院成立国家土地管理局

我国第一部《土地管理法》正式颁布实施

标志着我国农田建设管理工作进入法制轨道的新阶段

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（二）开发保护并举时期（1988—1997年）：农田建设活动向广度和深度全面发展的新时期。

1978—1984年，全国粮食产量由3027.7亿公斤增加到4073.1亿公斤，农业生产特别是粮食生产迈上了新台阶。但是，1985年以后，我国农业生产徘徊不前，连续几年粮食产量停留在4000亿公斤左右。

1988年设立国家土地开发建设基金（1990年改为农业综合开发基金，后改为农业综合开发资金），专项用于**农业综合开发**，重点是通过山水田林路综合治理，进行**大面积的中低产田改造**，同时依法酌量开垦宜农荒地，确保粮棉油等主要农产品的产量稳定增长。**1988**年，国务院成立国家土地开发建设基金管理领导小组（1990年更名为国家农业综合开发领导小组，**1994**年建立了国家农业综合开发联席会议制度，办事机构为国家农业综合开发办公室。

1989年10月，国务院发布《关于大力开展农田水利基本建设的决定》，提出农田水利建设重点要放在维修、恢复、配套、改造、提高上，尽快恢复现有水利设施的效益。

1996年1月，国务院发布《关于进一步加强农田水利基本建设的通知》，提出要加大资金投入，加强对农田水利基本建设的组织领导。

标志着我国农田建设管理工作进入法制轨道的新阶段

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（二）开发保护并举时期（1988—1997年）：农田建设活动向广度和深度全面发展的新时期。

与此同时，

1988年3月，湖北省荆州开始了我国第一个划定基本农田保护区的基层实践。

1992年，国务院批转国家土地管理局、农业部“关于在全国开展基本农田保护工作批示的通知”，确认了基本农田概念。

1993年，《农业法》正式实施，国家建立耕地保护制度，对基本农田依法实行特殊保护。

1994年，国务院颁布《基本农田保护条例》，在法制层面确立了基本农田保护制度。

同期，以补充耕地数量、提高耕地质量为目的土地整治工作也逐步壮大，成为推动农田建设的主要力量之一。

1997年，中共中央、国务院颁布《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知(中发〔1997〕11号)》要求“积极推进土地整理，搞好土地建设”。

土地整理的概念第一次正式写入中央文件。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（三）加快发展时期（1998—2007年）：

1998年，十五届三中全会《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，强调要“加快以水利为重点的农业基本建设，改善农业生态环境”“加快现有大中型灌区水利设施的修复和完善。鼓励农村集体、农户以多种方式建设和经营小型水利设施……努力扩大农田有效灌溉面积”。农业综合开发要以改造中低产田为重点，集中连片治理，力争平原地区大部分耕地实现旱涝保收、高产稳产，丘陵山区人均达到半亩以上**高标准基本农田**”。

1998年8月，《中华人民共和国土地管理法（修订）》第41条提出“国家鼓励土地整理。乡（镇）人民政府应当组织农村集体经济组织，按照土地利用总体规划，对田、水、路、林、村综合整治，提高耕地质量，增加有效耕地面积，改善农业生产条件和生态环境。”

1999年，《中共中央 国务院关于做好1999年农业和农村工作的意见》明确“农业综合开发原则上不再安排新的开荒造地项目，重点搞好中低产田改造”。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（三）加快发展时期（1998—2007年）：

2003年，国土资源部颁发《全国土地开发整理规划（2001-2010）》，包含**土地整理、土地复垦和土地开发**三项内容。增加有效耕地面积，提高土地质量和利用效率，改善生产、生活条件和生态环境。

2004年，《国家优质粮食产业工程建设规划（2004-2010年）》，农业部开始启动实施了**标准粮田**项目，主要建设内容包括：重点完善田间灌排渠系、机电井等水利设施，田间机耕作业道、土壤改良与墒情监测设施等。

2005年，《关于建立农田水利建设新机制的意见》，要求各地把小型农田水利建设资金纳入政府投资和财政预算。

2006年，财政部出台《关于进一步推进支农资金整合工作的指导意见》，积极整合各项涉及农田水利建设资金，统筹安排，集中使用。**国务院每年专门召开会议部署冬春农田水利基本建设**，节水灌溉和田间配套工程建设大力推进。

农田建设逐步实现了从自发、无序、无稳定投入到有组织、有规范、有比较稳定投入的转变。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（四）逐步聚焦时期（2008—2017年）：

契机

2008年，党的十七届三中全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确提出：“抓紧实施粮食战略工程，推进国家粮食核心产区和后备产区建设，加快落实全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。大规模实施土地整治，加快中低产田改造，鼓励农民开展土壤改良，提高耕地质量。广泛开展小型农田水利设施、小流域综合治理等项目建设。推广节水灌溉，搞好旱作农业示范工程”。

在这一阶段**早期**，发展改革委、财政、国土、农业、水利等部门均提出了不同的农田建设重点；

中期，高标准农田建设被写入“十二五”规划纲要，要求“加强以农田水利设施为基础的田间工程建设，改造中低产田，**大规模建设旱涝保收高标准农田**”。

随后，相关部门**加紧了对高标准农田建设的标准和路线图制定**。相继发布重要文件、规划与标准，明确高标准农田建设概念内容。

农田建设进入高速发展与标准逐步统一时期。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（四）逐步聚焦时期（2008—2017年）：

2009年

财政部、水利部：《关于实施中央财政小型农田水利重点县建设的意见》，全面开展小型农田水利重点县建设。

国家农业综合开发办：《关于开展国家农业综合开发高标准农田建设示范工程的指导意见》，率先在全国启动了首批高标准农田示范工程建设项目。

国家发展改革委、农业部：推进第二期标准粮田建设工程项目。

国务院办公厅印发《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划（2009-2020年）》，将五个部门的农田建设内容全部纳入其中，要求强化基本农田建设，确保实现新增粮食生产能力目标。

农田建设进入高速发展与标准逐步统一时期。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（四）逐步聚焦时期（2008—2017年）：

规划方面

2012年3月，《全国土地整治规划（2011-2015年）》：“十二五”期间再建设4亿亩高标准基本农田。
（2017年1月发布的《全国土地整治规划（2016~2020年）》：“十三五”时期全国共同确保建成4亿亩、力争建成6亿亩高标准农田）。

2012年，国土资源部、财政部印发了《关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知》，正式拉开了4亿亩高标准基本农田建设的大幕。

从此，加快高标准基本农田建设成为土地整治工作的主旋律。

2013年4月，财政部发布《国家农业综合开发高标准农田建设规划（2011-2020年）》，规划到2020年，改造中低产田、建设高标准农田4亿亩，完成1575处重点中型灌区的节水配套改造。

2013年10月，国务院批复了国家《全国高标准农田建设总体规划》，提出到2020年建成8亿亩旱涝保收的高标准农田，亩均粮食综合生产能力提高100公斤以上的战略目标。

《总体规划》统一了各部门高标准农田建设的同类活动。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（四）逐步聚焦时期（2008—2017年）：

建设标准方面

2009年7月，国家农业综合开发办了《国家农业综合开发高标准农田建设示范工程建设标准（试行）》。

2011年9月和2012年6月，国土资源部分别发布了《高标准基本农田建设规范（试行）》和《高标准基本农田建设标准》（TD/T1033-2012）。

2012年3月，农业部发布了《高标准农田建设标准》（NY/T2148-2012）。

2014年，国家质检总局、国家标准委发布《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2014）。“建什么、怎么建”

2016年，《高标准农田建设评价规范》（GB/T33130-2016）。“评什么、怎么评”

《总体规划》统一了各部门高标准农田建设的同类活动。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（四）逐步聚焦时期（2008—2017年）：

逐步走向统一

2017年

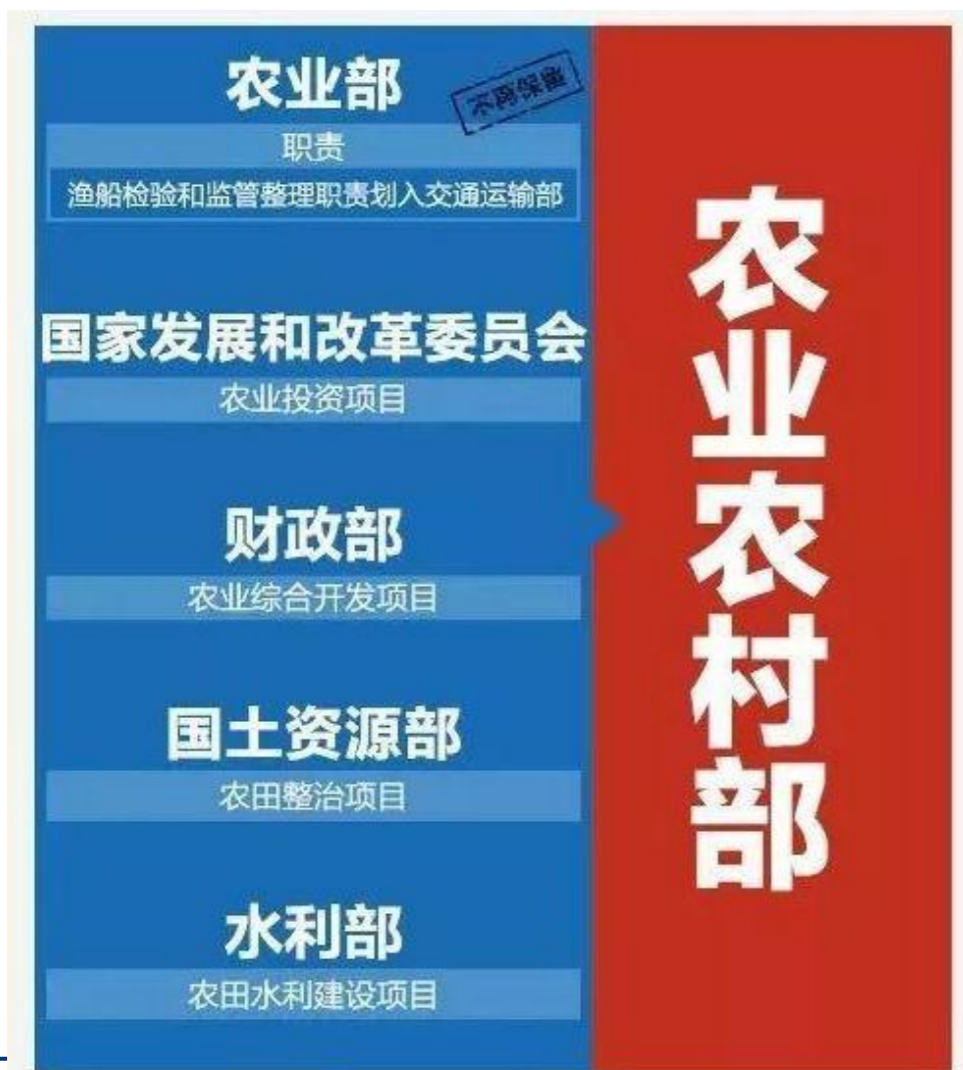
针对各部门实施的高标准农田建设项目存在部门间**专项规划和资金安排统筹衔接不够、建设内容不配套、建设管理不到位、建后管护机制不健全**等问题

2月，国家发展改革委、财政部、国土资源部、水利部、农业部、人民银行、国家标准委等**7部门**联合印发《关于扎实推进高标准农田建设的意见》（发改农经〔2017〕331号），提出“**统一建设标准、统一监管考核、统一上图入库**”，对高标准农田建设**统筹规划、整合资金、规范管理**等方面提出意见和要求，初步形成了以规划为指引、以政策文件为支撑、以技术标准为依据，统一开展实施建设和监管考核的工作局面。

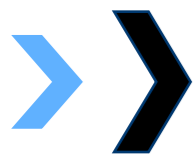
9月，国土资源部、国家发展改革委等**五部委**联合印发《关于切实做好高标准农田建设统一上图入库工作的通知》（国土资发〔2017〕115号），**要求逐步建成高标准农田建设全国“一张图”**，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。

我国农田建设发展历程（改革开放后）

（五）集中统一管理时期（2018年至今）：



农田建设改变了过去“五牛下田”、分散管理的局面，开启了高标准农田集中统一管理的新时期。



高标准农田

■ 小结

高标准农田建设上，也先后出现过“旱涝保收、稳产高产基本农田”“旱涝保收标准农田”“标准农田”“高标准基本农田”和“高标准农田”等概念。

2004年中央一号文件：要着力支持主产区特别是中部粮食产区重点建设旱涝保收、稳产高产基本农田。从2004年起，确定一定比例的国有土地出让金，用于支持农业土地开发，建设**高标准基本农田**，提高粮食综合生产能力。

2005年中央一号文件：要较大幅度增加农业综合开发投入，新增资金主要安排在粮食主产区集中用于中低产田改造，建设**高标准基本农田**。

2006年中央一号文件：土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费安排的土地开发整理项目，都要将小型农田水利设施建设作为重要内容，建设**标准农田**。

2007年中央一号文件：首次提出“按照田地平整、土壤肥沃、路渠配套的要求，加快建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田。增加农业综合开发投入，积极支持**高标准农田建设**”。

此后，历年的中央一号文件均作出明确要求加快建设旱涝保收、高产稳产的“高标准农田”。



二、高标准农田建设发展形势



取得的成效

(一) 高标准农田建设迈上新台阶

- 2018—2021年，年均超额完成8000万亩的建设任务，截至2021年底，全国已累计建成**9亿**亩高标准农田。
- 通过完善农田基础设施,改善农业生产条件,增强了农田防灾抗灾减灾能力,巩固和提升了粮食综合生产能力。
- 建成后的高标准农田,亩均粮食产能增加 10%-20% ,稳定了农民种粮的积极性，为我国粮食连续多年丰收提供了重要支撑。

取得的成效

(二) 加大耕地质量保护与提升力度，启动实施国家黑土地保护工程

- 启动实施国家黑土地保护工程
- 启动退化耕地治理示范试点
- 发布全国耕地质量等级公报
- 研究谋划完善耕地红线保护政策措施



取得的成效

(三) 推动了农业生产方式转型升级

- 集中连片开展田块整治、土壤改良、配套设施建设等措施
- 解决了耕地碎片化、质量下降、设施不配套等问题,有效促进了农业规模化、标准化、专业化经营,带动了农业机械化提档升级,提高了水土资源利用效率和土地产出率,加快了新型农业经营主体培育,推动了农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转变,有效提高了农业综合效益和竞争力。



取得的成效

（四）改善了农田生态环境

- 田块整治、沟渠配套、节水灌溉、林网建设和集成推广绿色农业技术等措施
- 调整优化了农田生态格局,增强了农田生态防护能力,减少了农田水土流失,提高了农业生产投入品利用率,降低了农业面源污染,保护了农田生态环境
- 建成后的高标准农田,农业绿色发展水平显著提高,节水、节电、节肥、节药效果明显,促进了山水林田湖草整体保护和农村环境连片整治,为实现生态宜居打下了坚实基础。



取得的成效

(五) 拓宽了农民增收致富渠道

- 完善农田基础设施、提升耕地质量、改善农业生产条件
- 降低了农业生产成本、提高了产出效率、增加了土地流转收入，显著提高了农业生产综合效益，从各地实践看，平均每亩节本增效约 500 元，有效增加了农民生产经营性收入。



主要问题

建设任务十分艰巨

- 现有高标准农田无论是数量规模还是质量等级，都不适应农业高质量发展的要求。

建设标准偏低

- 建设难度不断增大,建设成本持续攀升,资金需求大、筹措难。

建后管护机制亟待健全

- 存在重建设、轻管护的问题。部分地区存在建成高标准农田被占用等问题。

绿色发展需进一步加强

- 未能充分体现绿色发展理念，支撑现代农业绿色发展的作用未能充分发挥



➤➤ 核心问题：农田水利还有很大欠账

有收无收在于水，水利对解决耕地问题至关重要。

我国农田有效灌溉面积发展到10.37亿亩，节水灌溉面积达5.6亿亩。

调查数据显示，已经成的高标准农田中（9.02亿亩）：
灌排基本配套的面积59434.15万亩，占比**65.86%**，
有灌无排的面积18629.16万亩，占比**20.64%**，
有排无灌的面积6810.75万亩，占比**7.55%**，
无灌无排的面积5365万亩，占比**5.95%**。

有利条件

- (一) 党中央、国务院高度重视高标准农田建设
- (二) 高标准农田建设管理体制更加规范高效。
- (三) 高标准农田建设形成了广泛社会共识
- (四) 各地实践探索积累了丰富经验



党中央国务院对农田建设的新部署新要求

十九届五中全会

优先发展农业农村
全面推进乡村振兴

- 以保障国家粮食安全为底线
- 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重
- 坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略



中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

党中央国务院对农田建设的新部署新要求

2020年中央经济工作会议

保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。

种子

耕地



要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。

要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。

2020年中央农村工作会议上，习近平指出，各省区市现有用于粮食生产的耕地必须保住，不能再下降了！保耕地不仅要保数量，还要提质量。

建设高标准农田是一个重要抓手，要坚定不移抓下去，提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。

2021年中央农村工作会议召开前夕，中共中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作。习近平总书记再次对耕地保护提出明确要求：**18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田**

An aerial photograph of a lush green agricultural landscape. The field is divided into numerous rectangular plots by a network of dark, winding irrigation canals and roads. The overall scene is vibrant and organized, showcasing a well-maintained farming system.

高标准农田建设的四梁八柱

农田建设**资金规模大、项目数量多、工作链条长、参与主体多元**，与农民群众切身利益紧密相关，**必须用制度管资金、管项目、管流程**。近年来，强化制度供给已经成为规范开展农田建设管理的重要基础。

构建“1+3+X”的三级框架体系

“1”就是推动设立一部农田建设法规。

“3”就是党中央、国务院政策制度设计，全国高标准农田建设规划，以及以《高标准农田建设通则》为基础的标准规范体系。

“X”就是一系列配套的管理制度，包括项目和资金、质量管理、评价激励、竣工验收、建后管护等管理办法。

政策体系框架

两个文件

《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）

《农业农村部办公厅关于切实加强高标准农田建设项目管理 进一步提升建设成效的意见》（农办建〔2022〕3号）

三个规划

《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

《全国国土规划纲要（2016—2030年）》

《全国高标准农田建设规划（2021—2030）》2021

五个办法

《农田建设项目建设管理办法》2019

《高标准农田建设质量管理办法（试行）》2021

《高标准农田建设项目竣工验收办法》2021

《农田建设补助资金管理办法》2022

《高标准农田建设评价激励实施办法》2022

一个标准

《高标准农田建设通则》2022



索引号: 000014349/2019-00126

发文机关: 国务院办公厅

标题: 国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见

发文字号: 国办发〔2019〕50号

主题词:

主题分类: 农业、林业、水利\农业、

成文日期: 2019年11月13日

发布日期: 2019年11月21日

国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设 提升国家粮食安全保障能力的意见

国办发〔2019〕50号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。近年来，各地各有关部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，大力推进高标准农田建设，取得了明显成效。但我国农业基础设施薄弱、防灾抗灾减灾能力不强的状况尚未根本改变，粮食安全基础仍不稳固。为切实加强高标准农田建设，提升国家粮食安全保障能力，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕实施乡村振兴战略，按照农业高质量发展要求，推动藏粮于地、藏粮于技，以提升粮食产能为首要目标，聚焦重点区域，统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，加强建设管理，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力，为保障国家粮食安全提供坚实基础。

（二）基本原则。



总体要求

农业农村部耕地质量监测保护中心
Cultivated Land Quality Monitoring and Protection Center,
Ministry of Agriculture and Rural Affairs, PRC

紧紧围绕实施乡村振兴战略，按照农业高质量发展要求，推动藏粮于地、藏粮于技，**以提升粮食产能为首要目标**，聚焦重点区域，统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，加强建设管理，**突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设**，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力，为保障国家粮食安全提供坚实基础。



基本原则

农业农村部耕地质量监测保护中心
Cultivated Land Quality Monitoring and Protection Center,
Ministry of Agriculture and Rural Affairs, PRC

夯实基础，**确保产能。**

因地制宜，综合治理。

依法严管，**良田粮用。**

政府主导，多元参与。





一、构建五统一管理新机制。

统一规划布局

统一建设标准

统一组织实施

统一验收考核

统一上图入库

四级规划体系

《高标准农田建设通则》2022.3.9发布，2022.10.1实施

《项目管理办法》《质量管理办法（试行）》

调度制度、评价制度、监督制度

建立农田管理大数据平台



二、强化资金投入

加强财政保障投入

建立健全农田建设投入稳定增长机制。

合理保障财政资金投入。

加大土地出让收入对高标准农田建设的支持力度。

按规定及时落实地方支出责任，省级财政应承担地方财政投入的主要支出责任。

鼓励有条件的地区在国家确定的投资标准基础上，进一步**加大地方财政投入**，提高项目投资标准。

创新投融资模式

采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式支持高标准农田建设。

有序引导**金融和社会资本**投入高标准农田建设。鼓励开发性、政策性**金融机构**支持高标准农田建设

引导**商业金融机构**加大**信贷投放**力度。

加强与**信贷担保**等政策衔接

在债务限额内**发行债券**支持高标准农田建设。

探索利用**国外贷款**开展高标准农田建设。

完善新增耕地指标调剂收益使用机制

优化高标准农田建设新增耕地和新增产能的核定流程、核定办法。

新增耕地指标经核定后，及时纳入补充耕地指标库，在满足本区域耕地占补平衡需求的情况下，可用于跨区域耕地占补平衡调剂。

加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓展高标准农田建设资金投入渠道。

土地指标跨省域调剂收益要按规定用于增加高标准农田建设投入。

各地要将省域内高标准农田建设新增耕地指标调剂收益优先用于农田建设再投入和债券偿还、贴息等。



三、强化机制创新

农业农村部耕地质量监测保护中心
Cultivated Land Quality Monitoring and Protection Center,
Ministry of Agriculture and Rural Affairs, PRC

加强示范引领

健全工程管护机制

加大基础支撑

严格保护利用

绿色农田建设、专项工程、整县示范

明确主体，落实责任，落实资金

制度建设、队伍建设、科学研究、技术培训

“非农化”，灾毁修复、用养结合



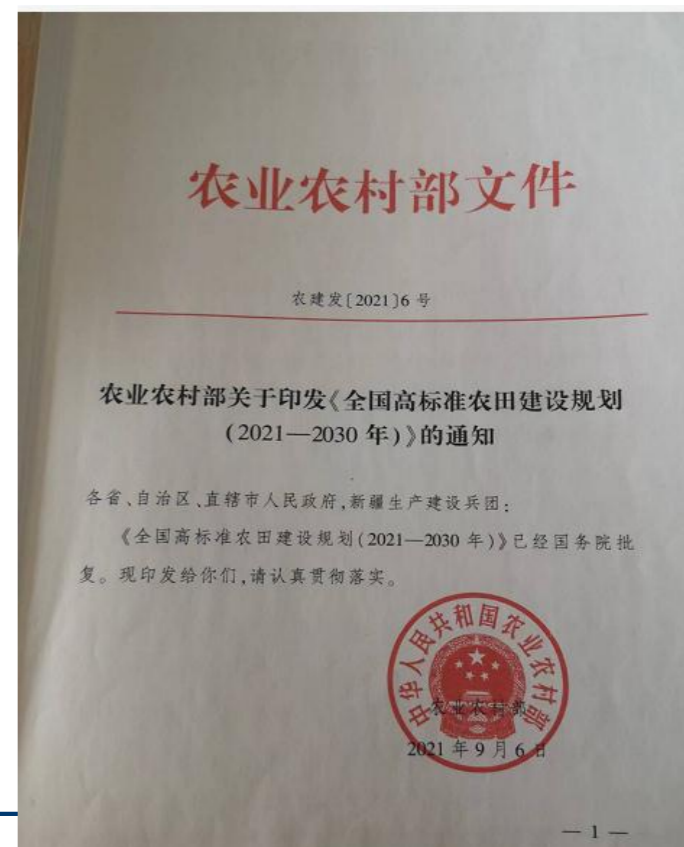
三、高标准农田建设目标任务

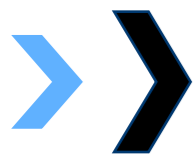


高标准农田建设目标任务



- 2021年9月，国务院新闻办举行了《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》国务院政策例行吹风会





与上一轮2011年—2020年的全国高标准农田建设总体规划相比，**具有3个突出特点。**

一是更加突出产能保障。立足确保谷物基本自给、口粮绝对安全，以提升粮食产能为首要目标，优先在永久基本农田、“两区”(即粮食生产功能区、重要农产品生产保护区)，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，形成一批“一季亩均千斤、两季亩均吨粮”的口粮田，进一步筑牢保障国家粮食安全基础，把饭碗牢牢端在自己手上。**优先建设口粮田。**

二是更加突出质量要求。坚持**新增建设与改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设与建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调**(即“三并重一协调”)，合理安排已建高标准农田改造提升，进一步提升粮食生产和重要农产品供给能力，形成更高层次、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障基础。

三是更加突出针对性和可操作性。针对不同区域粮食生产面临的主要障碍因素，分类指导，将全国高标准农田建设分成东北区、黄淮海区、长江中下游区、东南区、西南区、西北区、青藏区等七个区域，因地制宜提出各分区建设重点和分省建设目标任务。

建设目标:

专栏 1 全国高标准农田建设主要指标

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田建设	到 2022 年累计建成高标准农田 10 亿亩	约束性
		到 2025 年累计建成高标准农田 10.75 亿亩	
		到 2025 年累计改造提升高标准农田 1.05 亿亩	
		到 2030 年累计建成高标准农田 12 亿亩	
		到 2030 年累计改造提升高标准农田 2.8 亿亩	
2	高效节水灌溉建设	到 2022 年累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩	预期性
		2021-2030 年新增高效节水灌溉面积 1.1 亿亩	
3	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 100 公斤左右	预期性
		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	
4	新增建设高标准农田亩均节水率	10% 以上	预期性
5	建成高标准农田上图入库覆盖率	100%	预期性

建设内容:



《高标准农田建设通则》

农田基础设施 建设工程

- 1 田块整治工程
- 2 灌溉与排水工程
- 3 田间道路工程
- 4 农田防护与生态环境保护工程
- 5 农田输配电工程
- 6 其他工程

农田地力 提升工程

- 1 土壤改良工程
- 2 障碍土层消除工程
- 3 土壤培肥工程

建设分区与建设任务:

制约因素: 风沙侵蚀、干旱缺水、土壤肥力不高、水土流失严重、次生盐碱化。**主攻方向:** 完善农田基础设施、培肥地力。450 公斤/亩。

制约因素: 黑土地退化、冬干春旱、水土流失、积温偏低。**主攻方向:** 完善农田灌排设施、保护黑土地、节水增粮。650 公斤/亩。

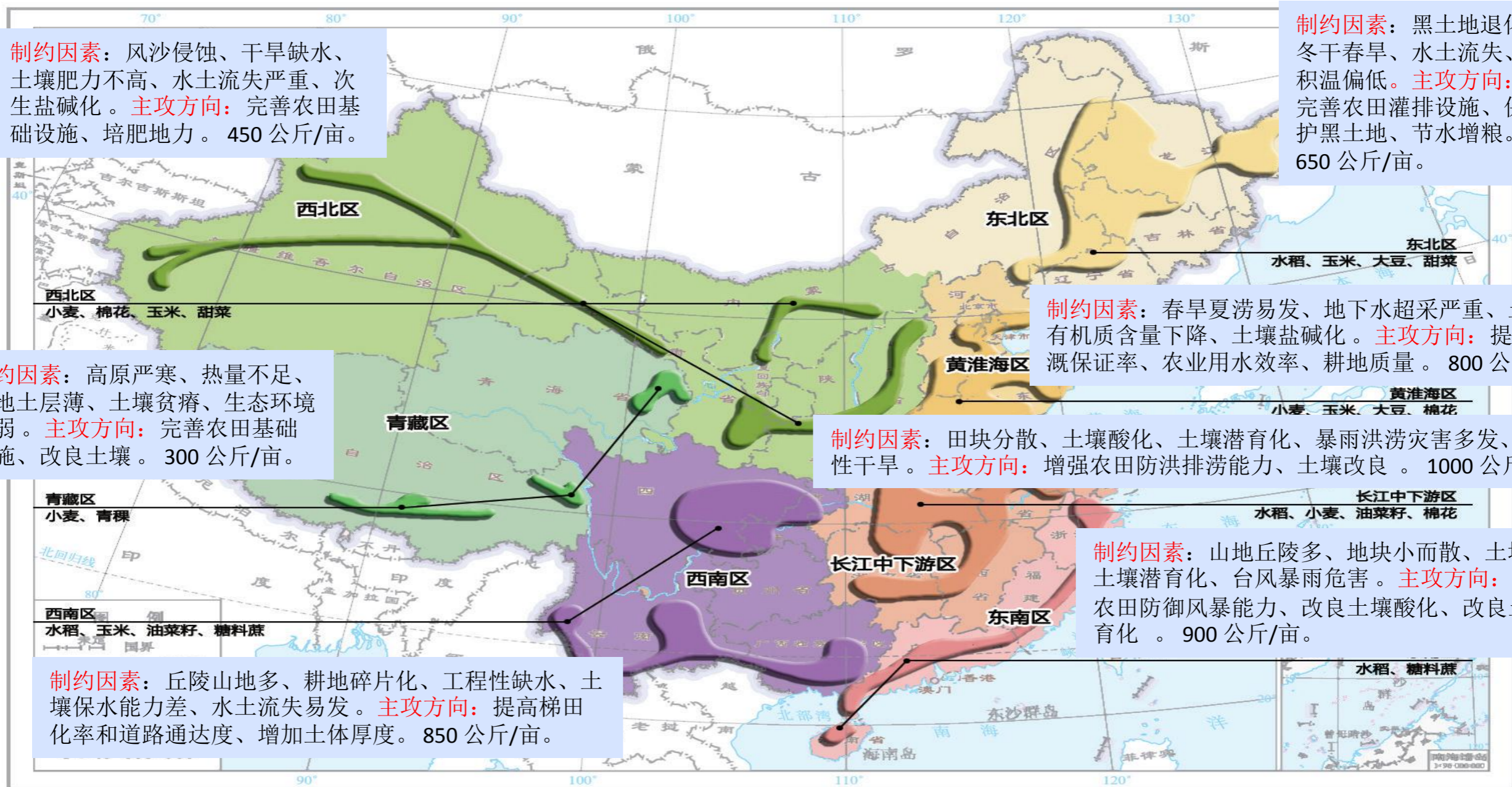
制约因素: 高原严寒、热量不足、耕地土层薄、土壤贫瘠、生态环境脆弱。**主攻方向:** 完善农田基础设施、改良土壤。300 公斤/亩。

制约因素: 春旱夏涝易发、地下水超采严重、土壤有机质含量下降、土壤盐碱化。**主攻方向:** 提高灌溉保证率、农业用水效率、耕地质量。800 公斤/亩。

制约因素: 田块分散、土壤酸化、土壤潜育化、暴雨洪涝灾害多发、季节性干旱。**主攻方向:** 增强农田防洪排涝能力、土壤改良。1000 公斤/亩。

制约因素: 山地丘陵多、地块小而散、土壤酸化、土壤潜育化、台风暴雨危害。**主攻方向:** 增强农田防御风暴能力、改良土壤酸化、改良土壤潜育化。900 公斤/亩。

制约因素: 丘陵山地多、耕地碎片化、工程性缺水、土壤保水能力差、水土流失易发。**主攻方向:** 提高梯田化率和道路通达度、增加土体厚度。850 公斤/亩。



落实高标准农田建设任务



2021

全面部署实施新一轮全国高标准农田建设规划

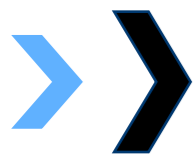
- 不折不扣抓好规划落实。
- 保质保量完成年度高标准农田建设任务。
- 扎实推进耕地质量保护与提升。

落实高标准农田建设任务



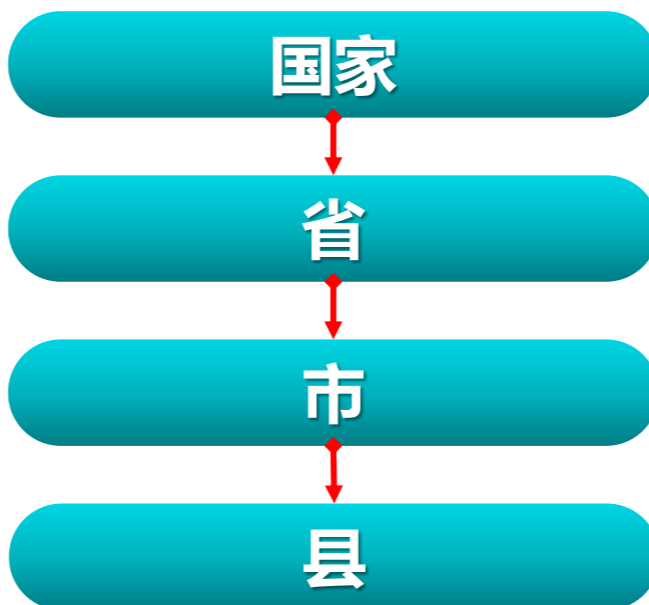
2022

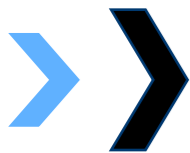
1. 调度进度情况
2. 研讨改造提升
3. 研讨整区域示范
4. 研讨新增耕地和产能核定认定程序



加快构建四级规划体系

- 突出粮食产能目标，优化项目布局，抓紧编制地方高标准农田规划。

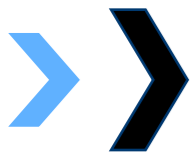




落实高质量发展要求

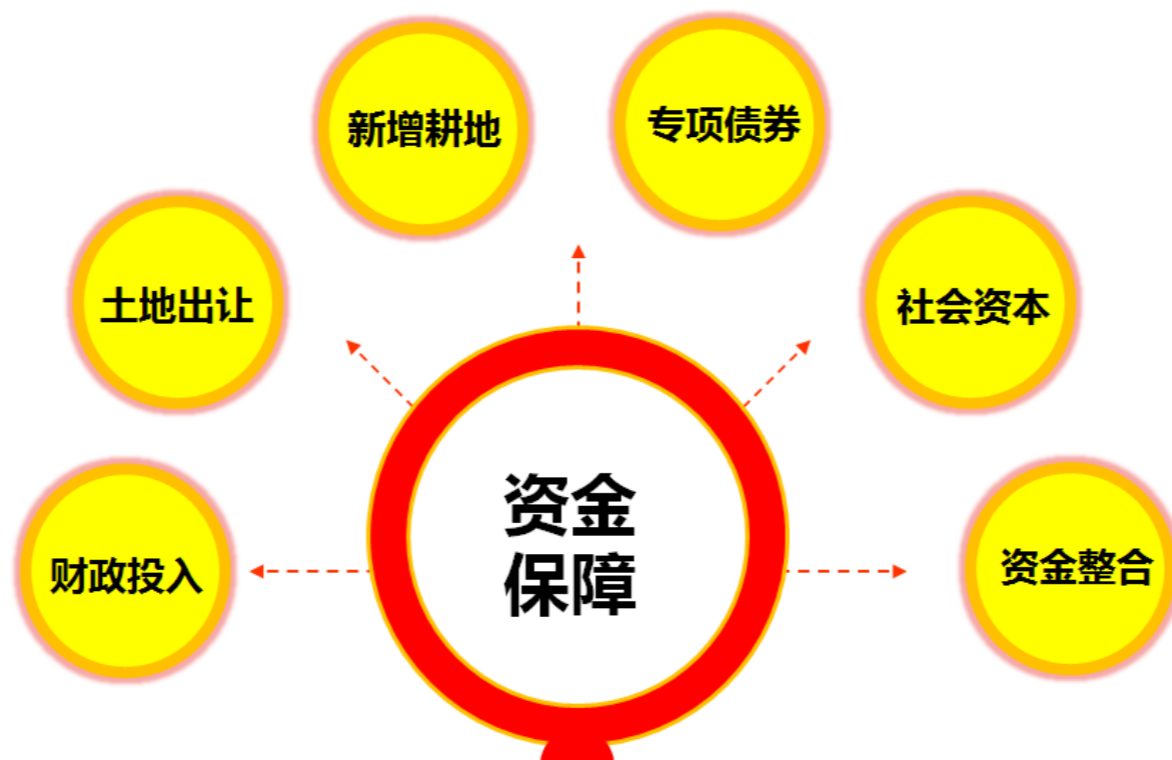
- 新增建设和改造提升并重
- 建设数量和建成质量并重
- 工程建设和建后管护并重
- 产能提升和绿色发展协调





创新投融资机制

- 确保农田建设亩均投入水平逐步提高到3000元，保障高标准农田建设资金与建设任务相适应。



➤ 保质保量完成年度高标准农田建设任务

年度任务：建设1亿亩高标准农田

- 建立健全项目储备库、明确项目安排优先序。
- 克服疫情影响，快速色通道、网上评审与招投标，**加快前期工作。简化程序、缩短周期**
- 抢抓秋收后农田建设黄金时期，**倒排工期**，挂图作战定期调度，加快推进项目建设
- 综合运用**通报、约谈、激励**等方式，持续传导压力，加快建设进度
- 综合运用实地评估、遥感监测等方式，加强对高标准农田建设质量、管护利用等全过程的**监测监管**
- 抓好项目设计、实施、验收等全过程**质量管理**
- 切实增强已建成高标准农田设施防灾抗灾减灾能力（**及时将灾损农田纳入年度任务**）



四、协同推进高标准农田建设



高标准农田建设内容

田



土



水



路



林



电



技



管



➤ ➤ 加强组织领导，汇集多部门力量

- ◆ 农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。
- ◆ 强化省级政府一把手负总责、分管领导直接负责的责任制，抓好规划实施、任务落实、资金保障、监督评价和运营管护等工作。
- ◆ 农业农村部门要全面履行好农田建设集中统一管理职责，发展改革、财政、自然资源、水利、人民银行、银保监等相关部门按照职责分工，密切配合，做好规划指导、资金投入、新增耕地核定、水资源利用和管理、金融支持等工作，协同推进高标准农田建设。
- ◆ 及时总结和推广好经验好做法，营造农田建设良好氛围。

职责职能衔接、对接

会同自然资源部门（含林草部门）

- 做好规划衔接。
- 耕地数量、质量管理 权限
- 补充耕地指标（新增耕地数量、新增水田、新增粮食产能）
 - 新增耕地核定、新增产能**认定程序**
 - 耕地质量等别 耕地质量等级**



耕地后备资源日益匮乏，“保”“用”矛盾突出，“无地可补”和“强行造地”并存。

职责职能衔接、对接

会同水利部门

水利部办公厅
农业农村部办公厅 文件

办农水〔2021〕302号

水利部办公厅 农业农村部办公厅 关于加强大中型灌区改造与高标准农田建设 协同推进工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市水利(水务)厅(局),农业农村(农牧)厅(局、委),新疆生产建设兵团水利局、农业农村局,北大荒农垦集团有限公司,广东省农垦总局:

党中央、国务院高度重视农田水利建设,习近平总书记多次作出重要指示批示。2021年《关于切实做好粮食安全保障工作的意

— 1 —

水利部办公厅
农业农村部办公厅 文件

办农水〔2022〕83号

水利部办公厅 农业农村部办公厅关于加强 农田水利设施管护工作的通知

各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局)、农业农村厅(局、委),新疆生产建设兵团水利局、农业农村局:

近年来,随着大中型灌区节水配套改造、小型水利项目建设和高标准农田建设等一大批农田水利项目实施,我国农田灌溉排水体系进一步完善,农业综合生产能力稳步提升,为保障国家粮食安全、推进农业农村现代化提供了重要基础保障。但农田水利设施建管脱节、重建轻管的问题比较突出,良性运行机制尚不完善,影响工程长期稳定发挥效益。为健全责任明确、管护完善的运行机

— 1 —

中央有关文件部署、水利部和农业农村部要求, **优先将大中型灌区建成高标准农田**,这是做好“三农”工作、实现农业农村现代化的基础支撑和重要举措。为推进工作建立机制两部联合出台加强大中型灌区改造与高标准农田建设协同推进工作和加强农田水利设施管护工作的文件。



中华人民共和国农业农村部

Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China

农田建设管理司

请输入关键字

机构职能

工作动态

政策发布

通知公告

当前位置：首页 > 机构 > 农田建设管理司 > 政策发布

农业农村部关于下达2022年农田建设任务的通知

日期：2022-02-24

作者：

来源：农田建设司

【字号：大 中 小】

打印本页

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，北大荒农垦集团有限公司、广东省农垦总局：

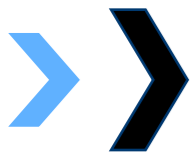
农业农村部办公厅文件

农办建〔2022〕3号

农业农村部办公厅关于切实加强高标准农田
建设项目管理 进一步提升建设成效的意见

坚持把田间小型水利设施作为优先建设内容，合理布设田间灌排设施，做好与项目区周边大中型灌排工程的科学衔接，形成灌排畅通的工程体系，增加耕地灌溉面积，特别是针对近年洪涝灾害中的农田基础设施短板，优化项目建设内容，配套完善低洼易涝地块排水设施，切实提高防灾减灾能力。

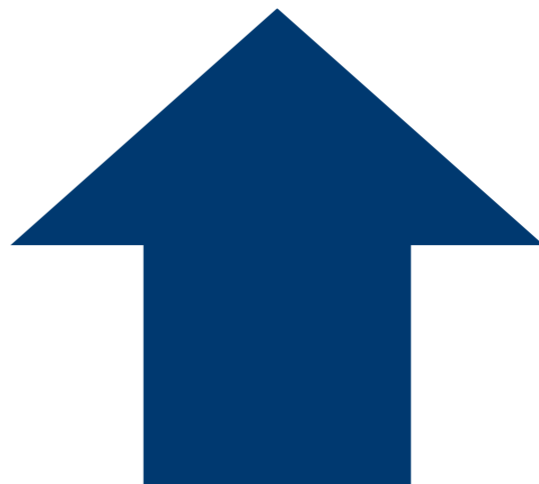
按照高标准农田建设有关标准和规范，有针对性提升高标准农田生产能力、灌溉能力和排涝能力，优先在大中型灌区有效灌溉面积内建设高标准农田，实现旱涝保收、高产稳产。



农业
节水



节水
农业



➤ 着力构建协同机制

- **技术领域**：水利工程、道路工程、电力工程、土壤学、植物营养、气象学等多种工程与自然学科，也涉及自然资源管理和农业经济管理等管理学内容
- **建设主体**：测绘、勘察、规划设计、招标、建材与构配件生产、施工等多元化市场主体
- **投资主体**：包括财政投入、金融资本、社会资本等
- **经营主体**：农户、农村集体经济组织、新型农业经营主体等

**“农科教推协企” 共同为高标准农田建设和耕地质量保护提升
提供更加有力的支撑！**

农业农村部耕地质量监测保护中心

耕地工程函〔2022〕50号

农业农村部耕地质量监测保护中心 关于协助举办 2022 年高标准农田建设技术 培训班的函

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，北大荒农垦集团、广东省农垦总局：

为深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述特别是耕地保护的指示批示精神，落实《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号，以下简称《意见》）部署，按照《农业农村部办公厅关于推进2022年农田建设培训工作的通知》（农办建〔2022〕4号）要求，我中心2022年拟开设网络课程并举办2期线下高标准农田建设技术培训班。现将有关情况函告如下：

一、培训内容

（一）**高标准农田建设政策**。宣贯《全国高标准农田建设规划（2021-2030年）》（以下简称《规划》）和《高标准农田建设通则》（以下简称《通则》），推动建立完善四级规划体系，

第一期（宁夏）：

时间：2022年7月25-29日培训（含报到和返程各一天）。

地点：宁夏银川立达深航国际酒店（地址：银川市兴庆区清和南街1471号，电话：0951-8996666，代海燕：17752305426）。



宁夏班报名小程序

第二期（四川）：

时间：2022年8月8-12日培训（含报到和返程各一天）。

地点：四川成都宏鼎温德姆至尊豪廷大酒店（地址：成都市高新西区望丛中路1088号，电话：028-87890888，雷倩：15202856629）。



四川班报名小程序



谢谢！

010-59196319

耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。